

Contenido

Introducción	1
Capítulo 1: Marco legal nacional e internacional del derecho a la salud	3
1.1 Marco general	3
1.2 Legislación	6
1.2.1 Legislación general: El derecho a la salud	6
1.2.2 La legislación particular o de atención a los grupos vulnerables	8
1.2.3 La legislación singular o de la atención a los individuos	11
1.2.4 La legislación sobre VIH en el contexto centroamericano	12
1.3 Implicaciones de la legislación para el afrontamiento de la epidemia por parte del sector público	13
Capítulo 2: Diagnóstico del sistema de salud en Guatemala y sus implicaciones en la prevención y atención del VIH	15
2.1 El MSPAS, contexto demográfico en el que desarrolla sus acciones	19
2.2 Contexto socioeconómico de la población que atiende el MSPAS	23
2.3 Los problemas de salud que atiende el MSPAS	26
2.4 La situación del VIH que enfrenta el MSPAS	31
2.4.1 Prevalencia del VIH en Guatemala	35
2.4.2 Poblaciones con VIH que son clave en el marco de la epidemia	37
2.4.3 Conocimientos, actitudes y comportamientos en relación con el VIH	42
2.4.3.1 Conocimientos sobre VIH y formas de transmisión	42
2.4.3.2 Conocimiento de la transmisión de la madre al hijo o hija	44
2.4.3.3 Prácticas sexuales	44
2.4.3.4 Cobertura de la prueba de VIH	45
2.5 El VIH en Guatemala y la capacidad del sistema público de salud para la prestación de servicios vinculados con la prevención y atención del VIH	52
2.5.1 La organización	52
2.5.2 La infraestructura	60
2.5.3 Unidades de atención integral (UAI)	62
2.5.4 Los recursos humanos	65
2.5.5 Análisis del diseño y financiamiento del sector salud (2007-2015)	67
2.6 Mecanismos públicos actuales para la prevención y atención del VIH y análisis del abordaje de la prevención y atención integral	71
2.7 Una mirada técnica y fiscal a la propuesta	74
Capítulo 3: El VIH en Guatemala en los próximos 10 años	107
3.1 Estimación de demanda de servicios con base en análisis prospectivo (2017-2026) sobre las tendencias esperadas para la prestación de servicios que permita la prevención y atención del VIH	107
3.2 Metodología	108
3.3 Estrategia de comunicación social para el cambio de comportamiento	114
3.4 Dotación de condones	114
3.5 Prevención y eliminación de la transmisión materno infantil del VIH	117
3.6 Prueba de VIH	119

3.7 Diagnóstico y tratamiento de ITS	124
3.8 Tratamiento de VIH	129
3.9 Tratamiento de enfermedades oportunistas	138
3.10 Profilaxis post exposición (PEP)	139
3.11 Profilaxis preexposición (PrEP)	140
3.12 Costeo del modelo de intervenciones para la prevención, atención y tratamiento del VIH	141
Capítulo 4: Propuestas para la movilización de recursos públicos para el financiamiento de la prevención y atención del VIH en Guatemala, 2017-2026	147
4.1 El sistema tributario guatemalteco	148
4.2 Las filtraciones del sistema tributario guatemalteco	154
4.3 Los espacios fiscales posibles en materia tributaria	161
4.4 Análisis de las posibilidades políticas de lograr movilizar recursos públicos para el VIH	162
Conclusiones y recomendaciones	169
Referencias bibliográficas	173
Anexos	177

TABLAS

Tabla 1. Modelo de análisis	26
Tabla 2. Morbilidad por causas específicas (en porcentajes, 2016)	27
Tabla 3. Casos por departamento de residencia, sexo y clasificación (2016)	33
Tabla 4. VIH y VIH avanzado: Casos por vía de transmisión, sexo y clasificación (2016)	34
Tabla 5. Estimación de casos y prevalencia del VIH	36
Tabla 6. Prevalencia de VIH en poblaciones clave (2013 y 2016)	37
Tabla 7. Porcentaje de mujeres y hombres de 15-49 años con conocimientos sobre prevención de la transmisión del VIH de la madre al hijo o hija (en porcentajes)	44
Tabla 8. Cobertura de la prueba del VIH en mujeres y hombres según características generales (en porcentajes)	47
Tabla 9. Estructura del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS)	55
Tabla 10. Número y tipo de servicios públicos de salud	60
Tabla 11. Número y ubicación de las UAI y número de Personas con VIH retenidos/ atendidos (2015)	62
Tabla 12. Estructura básica de personal de una unidad de atención integral	64
Tabla 13. Intervenciones según tipo de prevención	73
Tabla 14. Intervenciones, requisitos e insumos	73
Tabla 15. Origen del financiamiento de la respuesta al VIH (cifras en millones de quetzales)	78
Tabla 16. Acciones institucionales vinculadas con el VIH y su asignación presupuestaria	81
Tabla 17. Actividades del Ministerio de Educación destinadas a la prevención del VIH	86
Tabla 18. Resultados del MSPAS	95
Tabla 19. Presupuesto destinado a VIH (por resultados)	99
Tabla 20. Presupuesto del MSPAS según intervenciones y producto (en millones de quetzales)	101

Tabla 21. Presupuesto del MSPAS destinado a VIH (por renglón, en millones de quetzales)	103
Tabla 22. Presupuesto destinado al Programa Nacional de Prevención y Control de Infecciones de Transmisión Sexual, Virus de Inmunodeficiencia Humana y Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida (PNS), por renglón 266 e insumos	104
Tabla 23. Presupuesto del MSPAS destinado a VIH, por nivel de atención	106
Tabla 24. Presupuesto por gestión por resultados vinculado a VIH/sida	109
Tabla 25. Costos unitarios de intervenciones vinculadas al VIH	112
Tabla 26. Indicadores para demanda de condones	115
Tabla 27. Indicadores de PTMI	118
Tabla 28. Indicadores para prueba de VIH	120
Tabla 29. Indicadores de diagnóstico y tratamiento de ITS	125
Tabla 30. Indicadores de tratamiento de VIH	131
Tabla 31. Esquemas de tratamiento ARV (2016) del MSPAS	131
Tabla 32. Precios de la adquisición de ARV por el PNS (2016)	134
Tabla 33. Consumo por ARV en TAR en UAI del Hospital Roosevelt (Año 2016)	135
Tabla 34. Precios de TAR por línea de tratamiento (2016)	137
Tabla 35. Indicadores de la profilaxis preexposición	141
Tabla 36. Costeo de intervenciones para la prevención, atención y tratamiento del VIH	142
Tabla 37. Matriz de costeo de intervenciones en VIH	143
Tabla 38. Progresividad tributaria medida por el Índice de Kakwani (2011).:	
Clasificación en áreas rural y urbana	152
Tabla 38. Guatemala. Estimación del peso de algunas filtraciones tributarias. En porcentajes del PIB	160

GRÁFICAS

Gráfica 1. Pirámides poblacionales de la República de Guatemala y los departamentos de Quiché, Totonicapán y Guatemala según estimaciones para 2017	21
Gráfica 2. Salario mínimo por actividad económica y costos de las canastas básica alimentaria y básica vital, en quetzales (2014-2016)	24
Gráfica 3. Mortalidad evitable por grupos de enfermedad y por departamento (2014)	30
Gráfica 4. Mortalidad evitable según grupos de enfermedad y grupos de edad (2014)	31
Gráfica 5. VIH y VIH avanzado: Casos por sexo y año de notificación (enero 1984 - diciembre 2016)	32
Gráfica 6. Distribución del número de casos de VIH, por grupos de edad (2016)	34
Gráfica 7. VIH y VIH avanzado: Casos y porcentaje por pueblos y sexo	35
Gráfica 8. Autoidentidad sexual de hombres que tienen sexo con hombres, por ciudad (2016)	38
Gráfica 9. Uso consistente de condón en los últimos 12 meses en hombres que tienen sexo con hombres, por ciudad (2016)	39
Gráfica 10. Identidad de género de las mujeres trans (2016)	40
Gráfica 11. Uso consistente de condón en los últimos 12 meses en mujeres trans	40
Gráfica 12. Uso consistente de condón en los últimos 12 meses en mujeres trabajadoras sexuales	41
Gráfica 13. Porcentaje de mujeres y hombres de 15-49 años con conocimiento comprensivo sobre el VIH, según características generales	43
Gráfica 14. Múltiples parejas sexuales en mujeres y hombres de 15-49 años	45
Gráfica 15. Cobertura de la prueba del VIH en mujeres y hombres de 15 a 49 años	46